

ИНСТИТУЦИОНАЛИЗАЦИЯ В СФЕРЕ ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ТРАНСПОРТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КАК АКТУАЛЬНАЯ ПРОБЛЕМА РЕАЛИЗАЦИИ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВА

Исследуются вопросы теоретического и практического характера, касающиеся институционального подхода в сфере обеспечения экологической безопасности при осуществлении транспортной деятельности. Обозначаются проблемные аспекты, формулируются функции органов управления исследуемой сферы. В рамках исследования выдвигается предложение по созданию специального органа управления, выполняющего задачи и функции по обеспечению экологической безопасности транспортной деятельности в целях снижения вредного воздействия транспорта на окружающую среду.

Ключевые слова:
институционализация; экологическая безопасность; государственное управление; экологическое право; правовые проблемы; транспортная деятельность; законодательное регулирование.

Введение

Развитие институционализации в эколого-правовой сфере в современный период в условиях влияния научно-технического прогресса и глобальных проблем человечества (ухудшение экологической обстановки, истощение природных ресурсов, изменение климата) имеет непреходящее значение. Особая значимость изысканий, касающихся управления в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, обусловлена тем, что эффективное функционирование системы управления на основе переосмысления имеющихся научных и практических подходов необходимо, поскольку «в настоящее время невозможно правильно и своевременно решать эти проблемы на основе традиционных методов, опираясь на прежний опыт, пользуясь старыми мерами» [1, с. 3]. Так, количество

техногенных опасностей в XXI в. увеличивается, что требует от государства и общества (прежде всего ученых) разработки научного подхода по обеспечению прав граждан, безопасности населения. К настоящему времени уже возник ряд актуальных правовых проблем, в связи с которыми нарушен баланс экологической безопасности и транспортной деятельности: требования в области охраны окружающей среды не в полной мере учитывают интенсивно развивающиеся технологии, нормативная правовая база не сформирована, экологические приоритеты в целом не учитываются, экологические и экономические интересы не взаимодействуют. Безусловно, механизм достижения баланса экономических интересов в связи с осуществлением транспортных процессов и интересов в сфере экологической безопасности требует системного подхода.

Институционализация считается одним из неразработанных аспектов при реализации задачи снижения воздействия транспорта на окружающую среду по причине отсутствия научных и теоретико-прикладных подходов к данной проблеме, правовых норм в законодательстве. Сегодня очевидно существенное отрицательное воздействие транспорта на окружающую среду, в связи с чем требуется разработка и закрепление правового механизма обеспечения экологической безопасности. Реализация вышеназванного механизма возможна при условии дальнейшего совершенствования отношений в сфере управления, связанных с обеспечением экологической безопасности транспортной деятельности, в частности на основе разработки комплекса средств и методов обеспечения экологической безопасности посредством применения новых научных методов. В перспективе еще более значимой станет

проблема поддержания экологической безопасности и ее правового обеспечения в свете увеличения использования личного транспорта и одновременном непрерывном потреблении природных ресурсов и загрязнении окружающей среды. Вышесказанное в совокупности подчеркивает актуальность исследования.

В Республике Беларусь в результате правовых исследований выявлены основные признаки, виды, субъекты, объекты государственного управления, взаимосвязь с иными формами деятельности [2]. Белорусские и российские ученые обращались к вопросам государственного управления в сфере охраны окружающей среды [1; 3-5], подробно исследовали предназначение и сущность данной деятельности, представили проблемы институционального характера в данной сфере. Цель настоящей работы - выявить основные направления и институциональные основы отношений в сфере экологической безопасности транспортной деятельности в связи с отсутствием исследований в данной области и ярко выраженной актуальностью проблем.

Основная часть

С точки зрения профессора И. А. Духно, управление в эколого-правовых отношениях - довольно широкая правовая категория, которая включает управление окружающей средой, управление экологическим порядком [6]. В научной доктрине до настоящего времени не сложилось понимания и четкого обозначения управления в сфере обеспечения экологической безопасности и институционализации в целом. Отчасти это очевидно, поскольку при достижении цели охраны окружающей среды достигается и цель экологической безопасности. Вместе с тем в модельном законе «Об экологической безопасности», принятом постановлением Межпарламентской Ассамблеи государств - участников Содружества Независимых Государств от 15 ноября 2003 г. № 22-18, закреплено следующее определение: «управление экологической безопасностью - практическая реализация правовых, административных и эколого-

экономических методов при планировании или осуществлении хозяйственной и иной деятельности с целью обеспечения гарантий экологической безопасности устойчивого социально-экономического развития государства». В рамках исследования установлено, что государственное управление в области экологической безопасности транспортной деятельности можно определить как деятельность органов государственного управления по созданию условий защищенности окружающей среды от угроз, связанных с непрерывным функционированием мобильных и стационарных источников в транспортной сфере, направленную на обеспечение прав человека и устойчивое развитие государства [7, с. 85]. Соответственно, чтобы обеспечить экологическую безопасность в данной сфере, необходимо:

- выявить перечень компетенций для реализации ряда методов при управлении;

- определить субъектный состав управления;

- установить, какие гарантии могут быть обеспечены в процессе управленческой деятельности.

В литературе отмечается, что «для противодействия угрозам в сфере экологической безопасности и рационального природопользования предлагается прежде всего использовать возможности государства» [8]. Следует подчеркнуть, что в этом заключается прежде всего цель поиска новых подходов в организации безопасного развития государства, общества, личности с учетом поддержания экологической безопасности, снижения негативного воздействия транспортной деятельности на окружающую среду и вместе с тем достижения целей устойчивого развития. Экологическая безопасность в транспортной сфере непременно нуждается в управлении со стороны государственных органов, поскольку, как представляется, чем уже задействуются аспекты хозяйственной деятельности и обеспечиваются институциональные основы, тем эффективнее правовое регулирование и в конечном счете обеспечение прав граждан. Значимой проблемой в настоящее время, по мнению

автора данной статьи, является установление системы органов государственного управления в целях проведения политики по поддержке экологоориентированного подхода при осуществлении транспортной деятельности, что продиктовано рядом неразрешенных эколого-правовых вопросов в данной сфере, а также процессами глобализации, региональной интеграции, сложным взаимодействием безопасности транспортной деятельности и обеспечения экологической безопасности на современном этапе.

По мнению исследователей «реализация приоритетных направлений повышения экологической безопасности и более устойчивого развития регионов невозможна без инновационного государственного управления, создания более эффективных нормативно-правовых, финансово-экономических механизмов, обеспечения граждан достоверной и полной экологической информацией» [9]. Так, управленческая деятельность в сфере экологической безопасности транспортной деятельности должна выстраиваться на основе определенной сформулированной системы принципов (как общих, так и специальных) как фактора выполнения заданных концептуальных направлений по правовому обеспечению экологической безопасности и достижению целей устойчивого развития [10]. Транспортная деятельность и экологическая безопасность - сферы, где управление осуществляется совершенно разными министерствами, и соединить объект управления в одно целое на первый взгляд вряд ли представляется возможным. Однако без надлежащей организации управленческой деятельности решение правового обеспечения экологической безопасности в рассматриваемой сфере не может быть комплексным. По мнению автора данной статьи, государственное управление в области экологической безопасности транспортной деятельности можно определить как деятельность органов государственного управления по созданию условий защищенности окружающей среды от угроз, связанных с непрерывным функционированием мобильных и стационарных источников в

транспортной сфере, направленную на обеспечение прав человека и устойчивое развитие государства.

К признакам институционализации в исследуемой сфере необходимо отнести следующие:

- особая форма деятельности, включающая совокупность функций, отраженных в транспортном законодательстве, направленных на обеспечение состояния защищенности окружающей среды, прав граждан на жизнь и здоровье (аналитическая, ко-

- Научные публикации ординационная, организационная, представительская, информационная и др.);

- форма, предусматривающая возможность реализации законотворческой деятельности в области экологической безопасности;

- форма, посредством которой предусматривается способность совершенствования механизма реализации средств обеспечения экологической безопасности при планировании транспортных процессов, размещении транспортных коммуникаций и иных операций в транспортной сфере.

В научной литературе представлен авторский подход к пониманию экологически ориентированного управления устойчивым развитием транспортного кластера, под которым понимается комплекс целенаправленных воздействий на участников транспортного кластера, а также на систему хозяйственных связей между ними, основной задачей которого является снижение экологического ущерба природным ресурсам на основании использования экономических, социальных и экологических критериев эффективности [11], однако такой взгляд не содержит в себе правового основания. Правовое обеспечение управления характеризуется совокупностью факторов, необходимых для успешной реализации направлений в определенной области отношений - системностью, комплексностью регулирования правовых отношений. Ученый Ю. А. Тихомиров полагает, что недооценка правового обеспечения управления «отрицательно сказывается на уровне управления» [12] и выделяет

элементы такого правового обеспечения, как издание правовых актов с учетом общественных потребностей, изучение правовых актов, правовое воспитание и правовая пропаганда, правильное применение юридических норм, анализ практики применения законодательства, контроль за соблюдением законности, совершенствование законодательных и иных актов, изменение, отмена устаревших. Следует обратить внимание на то, что с течением времени меняются формы и методы управления, и здесь встает вопрос: усиливать ли принудительное или позитивно-стимулирующее правовое воздействие на общественные процессы в новых условиях экономической деятельности? По мнению автора данной статьи, устранение пробелов в правовом регулировании, преодоление противоречий в законодательстве и совершенствование правового обеспечения предполагают сочетание различных способов правового воздействия с учетом охвата многих сфер управления.

В современный период особого влияния научно-технических инноваций эколого-правовая наука «располагает всеми возможностями» [13], которой принадлежит первостепенная роль в определении организационных основ институционализации в сфере защищенности окружающей среды и интересов гражданина в обеспечении гарантированных ему прав при интенсивности транспортных процессов. Так, в настоящее время изменение производства постепенно начинает набирать обороты, что доказывается внедрением электромобилей и электробусов, электрификацией железнодорожных путей и иными мерами научно-технического развития. Такой подход обусловлен, в частности, положениями Национального плана действий по развитию «зеленой» экономики в Республике Беларусь до 2020 г., утвержденного постановлением Совета Министров от 21 декабря 2016 г. № 1061, согласно которому одной из актуальных проблем указывается «удельный вклад транспорта в загрязнение атмосферного воздуха (в Беларуси вклад передвижных источников в загрязнение воздуха

достигает 70 %, тогда как в среднем в мире данный показатель не превышает 20 %)», а также принятым Указом Президента Республики Беларусь от 12 марта 2020 г. № 92 «О стимулировании использования электромобилей».

Профессором И. О. Красновой в своем исследовании, посвященном политико-правовым актам в регулировании экологических отношений, предложены альтернативы повышения эффективности законодательства и создания полноценного механизма реализации документов. В частности, отмечается, что «представляется возможным принять отдельный федеральный закон об экологической политике, закрепив основные долгосрочные ориентиры развития правового регулирования в области охраны окружающей среды, природопользования и обеспечения экологической безопасности» [14], кодифицировав документы, содержащие ряд важнейших вопросов устойчивого развития и закрепляющие права и обязанности субъектов экологических отношений, экологические права граждан. По мнению автора данной статьи, например, для Республики Беларусь подход, основанный на необходимости принятия политико-программного документа по вопросам охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности является весьма актуальным в свете того, что сегодня нет возможности говорить о четких направлениях экологической политики, так как нет ни одного документа эколого-правового содержания, что не позволяет выйти на новый уровень экологического благополучия граждан.

Следует обратить внимание, что 22 ноября 2019 г. постановлением № 50-11 Межпарламентской Ассамблеи государств - участников СНГ приняты Рекомендации по организации национальных центров экологической безопасности в государствах - участниках СНГ в целях поддержки деятельности Глав государства по обеспечению экологической безопасности и защиты экологических интересов государства в связи с актуализацией стратегической проблемы экологической безопасности как на национальном, так и международном

уровнях. Учитывая рекомендуемый подход, перечень направлений и задач, закрепленных в вышеназванном документе, можно предположить, что это осуществимо. Следует отметить в качестве положительного фактора то, что в Республике Беларусь создан Национальный центр устойчивого развития при Белорусском государственном университете, который функционирует на базе юридического факультета. В качестве одной из его задач представлена разработка и внедрение в учебный процесс материалов для обеспечения подготовки специалистов в области устойчивого развития, экологической безопасности, охраны окружающей среды и климатических ресурсов [15].

М. В. Пономарев, исследуя проблемы государственного регулирования природоохранной деятельности в области обращения с отходами, возникающие в связи с незавершенностью процесса разграничения полномочий в природоохранной сфере, предлагает создать систему органов и объединить полномочия в сфере обращения с отходами в рамках единого федерального органа исполнительной власти [16, с. 20]. Безусловно, в рамках осуществления транспортной деятельности необходимо выстроить консолидированную систему управления экологической безопасностью в государстве и закрепить основы деятельности в данной области, в частности в стратегическом документе - Концепции, а также определить механизм реализации во исполнение положений данного документа и отразить в нормативных правовых актах. Для реализации этой цели можно выделить следующие задачи управления:

- соблюдение юридическими лицами и гражданами законодательства в области охраны окружающей среды, эколого-правовых требований;

- снижение негативного воздействия на окружающую среду;

- рациональное использование и охрана природных ресурсов;

- обеспечение контроля за соблюдением требований экологической безопасности при производстве объектов транспортных средств, выполнении

транспортных работ и оказании транспортных услуг.

В Перечне контролирующих (надзорных) органов, уполномоченных проводить проверки, и сфер их контрольной (надзорной) деятельности, утвержденном Указом Президента Республики Беларусь от 16 октября 2009 г. № 510, определено, что Министерство транспорта и коммуникаций Республики Беларусь (далее - Минтранс) осуществляет контроль за безопасностью транспортной деятельности (пункт 17), Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь (далее - Минприроды) - контроль в области охраны атмосферного воздуха и озонового слоя, использования и охраны вод (пункт 15). Вместе с тем не установлено, кем осуществляется контроль в области обеспечения состояния защищенности окружающей среды от негативного воздействия транспорта. В целом понятие «экологическая безопасность» относится к отрасли экологического законодательства, а экологическую безопасность транспортной деятельности также следует считать в том числе и сферой деятельности Министерства транспорта и коммуникаций, поскольку объекты транспортной деятельности находятся под контролем данного министерства, и ряд вопросов эксплуатации таких объектов связан с непосредственным их влиянием на окружающую среду. В связи с этим и Минприроды, и Минтранс непосредственно должны принимать активное участие в реализации экологической функции государства, связанной с обеспечением экологической безопасности транспортной деятельности. Кроме того, органы отраслевой компетенции имеют непосредственное отношение к обеспечению экологической безопасности при планировании и организации дорожного движения, реализации мероприятий в сфере градостроительства и решении иных вопросов.

Соответственно, институционализация в рассматриваемой сфере может быть эффективной посредством государственного регулирования, предусматривающего как совершенствование нормативных правовых актов в сфере экологической

безопасности транспортной деятельности, так и создание особых условий для эффективной реализации транспортной деятельности в Республике Беларусь с учетом техногенного вреда окружающей среде, и государственного управления, предусматривающего: поддержку и внедрение наилучших доступных технических методов и технологий в транспортной деятельности; комплексное взаимодействие органов государственного управления при участии граждан и общественных объединений; развитие международного сотрудничества, способствующего обеспечению экологической безопасности при осуществлении транспортной деятельности.

Исходя из этого, следует определить основные функции органов государственного управления в целях реализации элементов системы экологической безопасности. Они включают программноцелевое планирование обеспечения деятельности транспортного комплекса в контексте его воздействия на окружающую среду и прогнозирование возможного причинения вреда окружающей среде; контроль за соблюдением международных и национальных нормативных правовых актов, осуществлением мер по экологической безопасности транспортной деятельности, соблюдением требований при эксплуатации объектов транспортной деятельности; реализацию мер по трансформации экологического сознания и мышления граждан, направленных на повышение эколого-правовой культуры; обновление образовательных программ по осуществлению подготовки специалистов в области обеспечения экологической безопасности при осуществлении транспортной деятельности; взаимодействие с общественностью при осуществлении политики в сфере транспортной деятельности; а также совершенствование правовой базы Республики Беларусь в сфере транспортной деятельности с ориентированием на глобальные экологические проблемы, угрозы экологической безопасности.

Право призвано играть важнейшую роль в выполнении вышеназванных

функций по обеспечению экологической безопасности, поскольку задействуется ряд правовых средств, методов управления, что должно быть отражено в соответствующем законодательстве. По мнению автора данной статьи, необходимо создание особого структурного подразделения - Управления по обеспечению экологической безопасности транспортной деятельности при Министерстве транспорта и коммуникаций Республики Беларусь, осуществляющего функции контроля в данной сфере в целях снижения угроз экологической безопасности при эксплуатации транспорта и транспортных коммуникаций. В силу того, что Минтранс обеспечивает реализацию политики в области транспортной деятельности, функцию обеспечения экологической безопасности такой деятельности с учетом минимизации вредного воздействия на окружающую среду следует возложить именно на данный орган государственного управления, закрепить в соответствующем положении о его деятельности, в частности вопросы мониторинга и контроля за вредным воздействием транспорта на окружающую среду. Это подтверждается задачами скоординированной (согласованной) транспортной политики в рамках ЕАЭС согласно Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. (статья 87), а также целями устойчивого развития, связанными с хорошим здоровьем и благополучием, устойчивыми городами, борьбой с изменением климата, ответственным потреблением и производством, в соответствии с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2020 г., утвержденной Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН № 70/1 от 25 сентября 2015 г. [17].

Профессор Н. А. Карпович справедливо подчеркивает, что «функции и полномочия республиканских органов государственного управления, действующих в экологической сфере, целесообразно дифференцировать» [18, с. 302], «должна осуществляться экологизация деятельности других республиканских органов государственного управления, в том числе путем создания в их структуре подразделений,

ответственных за обеспечение соответствия управленческой деятельности указанных органов государственной экологической политике» [18, с. 303], что также подтверждает предложение о значимости охвата экологической безопасности в рамках Минтранса и особую роль участия данного министерства в экологическом управлении для реализации соответствующих функций (прогностической, оценочной, контрольной и др.). Также довод автора о создании дополнительной структуры по обеспечению экологической безопасности подтверждается недостаточностью «участия государства в природоресурсных отношениях» [19], что позволило бы в конечном счете учитывать и состояние защищенности окружающей среды и природных компонентов при осуществлении транспортной деятельности.

Экологическое равновесие не может быть обеспечено односторонними действиями со стороны государства, а соответственно, минимизация причинения ущерба окружающей среде как одна из важнейших задач обеспечения экологической безопасности возлагается и на граждан. Принимая во внимание противоречивость сложившейся модели развития, где транспортная деятельность, чрезвычайно необходимая для роста и развития торговли, увеличения оказания транспортных услуг, не соответствует требованиям экологической безопасности, отраженным в правовых нормах, автор выдвигает научно обоснованный подход, согласно которому требуется более эффективная работа по обеспечению управления системой экологической безопасности с учетом международноправовых аспектов и принципов, представленных в науке в целях совершенствования управления в сфере экологической безопасности транспортной деятельности, способствующий реализации мер, направленных на обеспечение баланса интересов субъектов транспортной деятельности и общества, заинтересованного в обеспечении экологической безопасности. Данная деятельность в первую очередь направлена на достижение устойчивого

развития государства, международного сотрудничества по обеспечению экологической безопасности при осуществлении транспортных работ и услуг.

Заключение

Таким образом, проведенное исследование институциональных основ экологической безопасности транспортной деятельности позволяет сделать следующие выводы. В юридической науке недостаточно уделено внимания институционализации в сфере обеспечения экологической безопасности отдельных сфер хозяйственной деятельности. Необходимость исследования и установления системного подхода в области транспортной деятельности диктуется рядом проблем, необходимых для эффективного правового обеспечения экологической безопасности и совершенствования правовых норм.

С этой целью выявлены институциональные признаки деятельности в рассматриваемой области отношений, на основе которых обоснована необходимость установления функций органов государственного управления в сфере экологической безопасности транспортной деятельности и закрепления их в законодательстве.

В целях обеспечения экологического равновесия, гарантирования прав граждан выявлена необходимость создания институциональной системы государственных органов по управлению обеспечением экологической безопасности транспортной деятельности, определена их компетенция. По мнению автора данной статьи, целесообразным является создание особого структурного подразделения, выполняющего задачи и функции обеспечения экологической безопасности при осуществлении транспортной деятельности - Управления по обеспечению экологической безопасности транспортной деятельности при Министерстве транспорта и коммуникаций Республики Беларусь, специального органа по мониторингу обеспечения экологической безопасности транспортной деятельности и осуществления функций контроля в данной

сфере.

Развитие общественных отношений, возникающих в сфере транспортной деятельности, влияющих на обеспечение прав человека, требует концептуально новых согласованных положений в юридической науке, что позволило бы комплексно охватить в рамках правового регулирования ряд важнейших вопросов обеспечения фундаментальных прав человека. Необходим системный подход к обеспечению экологических прав человека в целях защиты от угроз техногенного характера, в частности, права на благоприятную окружающую среду в свете нарастающего трансграничного перемещения загрязняющих веществ, реализации наднациональных проектов и программ. Базу правовой регламентации возможно заложить на уровне государственного программного документа, устанавливающего государственную политику в сфере обеспечения экологической безопасности, при этом следует иметь в виду, что материальные правовые нормы и процедурные аспекты защиты прав человека должны быть урегулированы экологическим и иным законодательством. Выдвинутые в рамках настоящего исследования предложения могут поспособствовать обеспечению экологизации транспортной деятельности в целях соблюдения права на благоприятную окружающую среду, жизнь и здоровье граждан, а также выполнению комплекса мер по достижению состояния защищенности окружающей среды при осуществлении транспортных процессов и целей устойчивого развития.

Список цитированных источников

1. Балашенко, С. А. Государственное управление в области охраны окружающей среды : моногр. / С. А. Балашенко • Белорус гос. ун-т. - Минск, БГУ, 2000. - 341 с.
2. Чуприс, О. И. Теоретико-правовые проблемы государственной службы Республики Беларусь / О. И. Чуприс; Над. центр законодательства и правовых исслед. Респ. Беларусь. - Минск Право и экономика, 2009. - 310 с.

3. Ефимова, Е. И. Правовой институт «экологическое управление» в эколого-правовых исследованиях / Е. И. Ефимова // Эколог, право. - 2006. - № 1. - С. 2-9.

4. Карпович, Н. А. Теоретические проблемы реализации экологической функции государства : дис. ... д-ра юрид. наук : 12.00.06 / Н. А. Карпович; Белорус, гос.ун-т. - Минск, 2011. - 364 л.

5. Макарова, Т. И. Проблемы институционализации охраны окружающей среды: правовой аспект/Т. И. Макарова В Е Лиз-гаро // Право, бу. - 2019. - № 6. - С. 72-78.

6. Духно, Н. А. Теоретические проблемы обеспечения экологического правопорядка : автореф. дис. ... д-ра юрид. наук : 12.00.06 / Н. А. Духно ; Юрид. институт Моек. гос. ун-та путей сообщения. - Уфа, 2000. - 51 с.

7. Хотько, О. А. Государственное управление в сфере обеспечения экологической безопасности транспортной деятельности в условиях правовой интеграции государств / О. А. Хотько // Совершенствование механизма государственного управления в условиях правовой интеграции государств, Минск, 30 окт. 2020 г. / БГУ; под ред. Т. А. Червяковой. - Минск : БГУ, 2021. - С. 83-87.

8. Платонов, Ю. Н. Экологическая компонента национальной безопасности / Ю. Н. Платонов // Журн, росс права - 2011 -№8.-С. 26-33.

9. Барина, Г. М. Экологическая безопасность - основа устойчивого развития регионов / Г. М. Барина, Е. В. Краснов, Л. О. Ушакова // Здоровая окружающая среда - основа безопасности регионов: материалы 1-го Междунар. экол. форума в Рязани, г, Рязань, 11-13 мая 2017 г. / под ред. Е. С. Иванова - Рязань -ФГБОУ ВО РГАТУ, 2017. - Т. 2. - С. 14-19.

10. Хотько, О. А. Актуальные вопросы разработки правовых принципов экологической безопасности при осуществлении транспортной деятельности / О. А. Хотько // Весн. Гродз. дзярж. ун-та імя Я. Купалы. Сер. 4. Правазнаўства. - 2019 - Т 9 № 3 -С. 76-85.

11. Новиков, А. В. Особенности экологически ориентированного управления устойчивым развитием транспортного кластера / А. В. Новиков //

Проблемы теории и практики управления - 2019. - № 3-4. - С. 98-106.

12. Тихомиров, Ю. А. Правовое обеспечение управления / Ю. А. Тихомиров / Акад. нар. хоз-ва при Совете Министров СССР -М. : АНХ СССР, 1987. - 148 с.

13. Колбасов, О. С. Концепция обеспечения экологической безопасности (юридический аспект) / О. С. Колбасов // Советское государство и право. -1988. - № 12. - С. 47-55.

14. Краснова, И. О. Политико-правовые акты в регулировании экологических отношений / И. О. Краснова // Эколог право -2018. - № 4. - С. 35-39.

15. Национальный центр устойчивого развития создан в БГУ [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://www.bsu.by/main.aspx?guid=235071&detail=1127533>. - Дата доступа: 30.03.2020.

16. Пономарев, М. В. Правовое регулирование охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления : автореф. дис.... канд. юрид. наук: 12.00.06 /М. В. Пономарев , Ин-т законодательства и сравн. правоведения при Правительстве Российской Федерации. - М., 2019. - 33 с.

17. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 г.: Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН, 25 сентября 2015 г. № 70/1 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://www.un.org/sustainabledevelopment/ru/about/development-agenda/>. - Дата доступа: 03.04.2020.

18. Карпович, Н. А. Экологическая функция государства в 2 ч. / Н. А. Карпович. - Минск : РИВШ, 2011. - 4. 2. - 386 с.

19. Шпигель, Н. А. Об участии государства в природоресурсных отношениях / Н. А. Шпигель // Конституционно-правовые основы развития Республики Беларусь как социального государства в современных условиях : материалы междунар. науч.-практ. конф., г. Минск, 3-4 окт. 2019 г. / Белорус, гос. ун-т ; редкол. • Г. А. Василевич (отв. ред.) [и др.]. - Минск: БГУ, 2019. - С. 462-466'

Дата поступления статьи в редакцию: 25.03.2021.

О.KHOTSKO, Belarusian State

University (Minsk, Republic of Belarus), Associate Professor of the Department of Environmental and Agrarian Laws, PhD in Law

INSTITUTIONALIZATION IN THE FIELD OF LEGAL PROVISION OF ENVIRONMENTAL SAFETY OF TRANSPORT ACTIVITIES AS A TOPICAL ISSUE OF IMPLEMENTATION OF THE ENVIRONMENTAL FUNCTION OF THE STATE

The article examines theoretical and practical issues concerning the institutional approach to ensure environmental safety in the implementation of transport activities. The author outlines the problematic aspects and formulates the functions of the government bodies of the investigated area. The approach that involves the creation of a special governing body to ensure environmental safety of transport activities and its functions related to the reduction of the harmful effects of transportation on the environment is proposed.

Key words: institutionalization; environmental safety; public administration; environmental law; legal issues; transport

References

1. Balashenko, S. A. Gosudarstvennoe upravlenie v oblasti ohrany okruzhajushhej sredy: monogr. / S. A. Balashenko; Belarus gos. un-t. - Minsk, BGU, 2000. - 341 s.

2. Chupris, O. I. Teoretiko-pravovye problemy gosudarstvennoj sluzhby Respubliki Belarus' / O.I. Chupris; Nac. centr zakonodatel'stva i pravovyh issled. Resp. Belarus'. - Minsk : Pravo i jekonomika 2009. - 310 s.

3. Efimova, E. I. Pravovoj institut «jekologicheskoe upravlenie» v jekologo-pravovyh issledovanijah / E. I. Efimova // Jekolog pravu. - 2006. - Ne 1. - S 2-9.

4. Karpovich, N. A. Teoreticheskie problemy realizacii jekologicheskoi funkciei gosudarstva : dis. ... d-ra jurid. nauk : 12.00.06 / N. A. Karpovich; Belarus. gos. un-t. - Minsk, 2011. - 3641.

5. Makarova, T. I. Problemy institucionalizacii ohrany okruzhajushhej sredy: pravovoj aspekt / T. I. Makarova V. E. Lizgaro // Pravo.by. - 2019. - № 6. - S. 72-78.

6. Duhno, N. A. Teoreticheskie problemy obespechenija jekologicheskogo pravoporjadka : avtoref. dis.... d-ra jurid. nauk 12.00.06 / N. A. Duhno ; Jurid. institut Mosk. gos. un-ta putej soobshhenija. - Ufa, 2000. - 51 s.
7. Hotko, O. A. Gosudarstvennoe upravlenie vsfere obespechenija jekologicheskoy bezopasnosti transportnoj dejatel'nosti v uslovijah pravovoj integracii gosudarstv / O. A. Hot'ko // Sovershenstvovanie mehanizma gosudarstvennogo upravlenija v uslovijah pravovoj integracii gosudarstv, Minsk, 30 okt. 2020 g. / BGU ; pod red. T. A. Chervjakovoj. - Minsk : BGU, 2021. - S. 83-87.
8. Platonov, Ju. N. Jekologicheskaja komponenta nacional'noj bezopasnosti / Ju. N. Platonov // Zhurn. ross. prava. - 2011. - № 8. - S. 26-33.
9. Barinova, G. M. Jekologicheskaja bezopasnost' - osnova ustojchivogo razvitija regionov / G. M. Barinova, E. V. Krasnov, L. O. Ushakova // Zdorovaja okruzhajushhaja sreda - osnova bezopasnosti regionov: materialy 1-go Mezhdunar. jekologich. foruma, g. Rjazan1, 11-13 maja 2017 g. / pod red. E. S. Ivanova. - Rjazan1 : FGBOU VO RGATU, 2017. - T. 2. - S. 14-19.
10. Hot'ko, O. A. Aktual'nye voprosy razrabotki pravovyh principov jekologicheskoy bezopasnosti pri osushhestvlenii transportnoj dejatel'nosti / O. A. Hot'ko // Vesn. Grodz. dzjarzh. un-ta imja Ja. Kupaly. Ser. 4. Pravaznaystva. - 2019. - T. 9, NQ 3. - S. 76-85.
11. Novikov, A. V. Osobennosti jekologicheski orientirovannogo upravlenija ustojchivym razvitiem transportnogo klastera / A. V. Novikov // Problemy teorii i praktiki upravlenija. - 2019. - № 3-4. - S. 98-106.
12. Tihomirov, Ju. A. Pravovoe obespechenie upravlenija / Ju. A. Tihomirov / Akad. nar. hoz-va pri Sovete Ministrov SSSR. - M. : ANHSSSR, 1987. - 148 s.
13. Kolbasov, O. S. Koncepcija obespechenija jekologicheskoy bezopasnosti (juridicheskij aspekt) / O. S. Kolbasov // Sovetskoe gosudarstvo i pravo. - 1988. - № 12. - S. 47-55.
14. Krasnova I. O. Politiko-pravovye akty v regulirovanii jekologicheskikh otnoshenij / I. O. Krasnova // Jekolog. pravo. - 2018. - № 4. - S. 35-39.
15. Nacional'nyj centr ustojchivogo razvitija sozdan v BGU [Jelektronnyj resurs], - Rezhim dostupa: <https://www.bsu.by/main.aspx?guid=235071&detail=1127533>. - Data dostupa: 30.03.2020.
16. Ponomarev, M. V. Pravovoe regulirovanie ohrany okruzhajushhej sredy pri obrashhenii s othodami proizvodstva i potreblenija : avtoref. dis. ... kand. jurid. nauk : 12.00.06 / M. V. Ponomarev; In-t zakonodatel'stva i sravn. pravovedenija pri Pravitel'stve Rossijskoj Federacii. - M., 2019. - 33 s.
17. Povestka dnja v oblasti ustojchivogo razvitija na period do 2030 g. : Rezoljucija General'noj Assamblei OON, 25 sentjabrja 2015 g. № 70/1 [Jelektronnyj resurs], - Rezhim dostupa: <https://www.un.org/sustainabledevelopment/ru/about/development-agenda/>. - Data dostupa: 03.04.2020.
18. Karpovich, N. A. Jekologicheskaja funkcija gosudarstva: v 2 ch. / N. A. Karpovich. - Minsk : RIVSh, 2011. - Ch. 2. - 386 s.
19. Shingel', N. A. Ob uchastii gosudarstva v prirodoresursnyh otnoshenijah / N. A. ShingeT // Konstitucionno-pravovye osnovy razvitija Respubliki Belarus' kak social'nogo gosudarstva v sovremennyh uslovijah: materialy mezhdunar. nauch.-prakt. konf., q. Minsk, 3-4 okt. 2019 g. / Belorus. gos. un-t; redkol.: G. A. Vasilevich (otv. red.) [i dr.]. - Minsk : BGU, 2019. - S. 462-466.

О. А. ХОТЬКО

Белорусский государственный университет (г. Минск, Республика Беларусь; e-mail: o.a.khatsko@gmail.com),
доцент кафедры экологического и аграрного права;
кандидат юридических наук,
доцент

Источник: Проблемы управления.
– 2021. – № 3. – С. 137–144.