

В приоритете природоохрана

В Беларуси многое делается для решения вопросов экологии, рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды. Немалая в этом заслуга депутатов, благодаря инициативам которых принимаются новые законы и актуализируется действующее законодательство. Об особенностях законотворческой работы рассказала председатель Постоянной комиссии по экологии и природопользованию Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь Жанна ЧЕРНЯВСКАЯ.

–Жанна Николаевна, когда говорят о законотворческой деятельности депутатов, возникает ассоциация со словами «принят такой-то закон». При этом перед глазами стандартная телевизионная картинка - зал заседаний и процесс голосования. Вот это работа! Однако, как я понимаю, мы видим только финал. А что предшествует этому процессу?

–Действительно, голосование в Овальном зале Палаты представителей — заключительный этап. Процесс создания законов достаточно сложный и трудоёмкий. Иногда требуется более двух лет, чтобы пройти все стадии. Сначала планирование - обсуждение необходимости и своевременности разработки законопроекта. Упорядоченный процесс позволяет объединить усилия заинтересованных: государственных органов, научных и иных учреждений для решения нормотворческих задач.

Следующая стадия - непосредственная подготовка законопроектов. Закон должен учитывать общегосударственные интересы и при этом обеспечивать баланс между всеми участниками отношений. Его структура и изложение строятся максимально ясно и просто. Составляется план работы над проектом, формируется рабочая группа,

собираются необходимые материалы и информация, изучается практика применения, готовится текст, проводятся экспертизы и согласования. Потом законопроект вносится в Палату представителей на рассмотрение. Но на этом работа не прекращается. Идёт изучение, обсуждение со специалистами, подключаются юристы. При необходимости разрабатываются изменения и дополнения в действующие законы. Актуализация законодательства - процесс постоянный.

–С одной стороны, необходимость законов понятна, с другой - регламентировать все стороны жизни невозможно. Практика всегда будет богаче, а уже в сфере экологии таких примеров немало. Как понять, где действительно нужно вводить законодательные ограничения, а где можно обойтись без них?

–Без законов существование правового государства невозможно. Они обеспечивают нормальную жизнь граждан в частности и страны в целом. Законы устанавливают правила для общества и конкретно взятого человека. Идеальных законов, которые могли бы учесть все нюансы, не существует. Поэтому так важна работа законодателей. Только сообща мы можем определить приоритеты и решить, что необходимо регламентировать в первую очередь. Например, строительство АЭС в Республике Беларусь объективно повлекло создание качественно нового законодательства, появление новых норм права в традиционных отраслях и институтах законодательства.

–Зачастую многие экологические аспекты оказываются в сфере интересов различных ведомств и организаций, для которых приоритетны иные виды деятельности. Тогда вопросы координации становятся ключевыми, например для минимизации экологического ущерба. Как решается эта проблема?

–Время, когда эффективность оценивалась только производственными и финансовыми показателями, ушло. Сегодня экологическая составляющая — обязательный элемент любого проекта. Когда многие предприятия наращивают объёмы выпускаемой продукции, развиваются города, увеличивается использование природных ресурсов, одновременно кратно растёт количество отходов как промышленных, так и жизнедеятельности человека, без законодательного регулирования не обойтись.

В нашей стране есть природоохранные законы, где ключевым является Закон Республики Беларусь от 26.11.1992 № 1982-ХП «Об охране окружающей среды», а также иные правовые акты, содержащие нормы, регулирующие отношения в этой сфере: об особо охраняемых природных территориях (ООПТ), охране озонового слоя и атмосферного воздуха, обращении с отходами и т. д. К природоресурсному законодательству Республики Беларусь относятся кодексы «О земле», «О недрах», Лесной, Водный, Закон «О растительном мире» и принятые в их развитие иные нормативные правовые акты. Все эти документы взаимосвязаны и дополняют друг друга, обеспечивая выполнение экологических норм. Они обязательны для исполнения всеми субъектами права.

Необходимо отметить, что 29 мая 2024 года постановлением Совета Министров утверждена Национальная стратегия развития экономики замкнутого цикла (циркулярной экономики) Республики Беларусь на период до 2035 года. Это предполагает обеспечение экологического роста за счёт перехода от истощающего к регенеративному использованию природных ресурсов, модернизацию производств и внедрение инновационных технологий. Переход от принципа «добывай, производи, выбрасывай» к «добывай, производи, повторно используй». Стимулируется получение выгоды от повторного использования материальных ресурсов, направленных на сбалансированный экономический рост и развитие рационального природопользования. Приоритетные отрасли — промышленность,

строительство, ЖКХ, транспорт, сельское и лесное хозяйство, сфера услуг.

Одним из основных принципов охраны окружающей среды в Беларуси являются платность специального природопользования и возмещение вреда, причинённого окружающей среде. Он может быть представлен в виде реальных и предполагаемых потерь.

Реальные потери в природной среде - уничтожение лесных массивов, животного мира, истощение вод, снижение плодородия почв и т. п. Убытки - расходы на восстановление нарушенного состояния природной среды, неполученные доходы, экологические потери.

Беларусь стремится обеспечить национальную безопасность, в том числе сохранить энергетическую, экономическую и экологическую устойчивость, через принципы, заложенные в Концепции национальной безопасности. Фактически любая деятельность на территории страны должна соответствовать всем вышеперечисленным правовым актам.

–В сохранении биологического и ландшафтного разнообразия большую роль играют заказники местного и республиканского значения. Велик их вклад и в дело экопросвещения населения. Однако сегодня они находятся введении местных органов власти. В связи с фактическим отсутствием у таких ООПТ методического сопровождения и единого руководства, им зачастую приходится решать проблемы, характерные для всех заказников.

–Не совсем так. Государственное управление в области ООПТ осуществляется Президентом Республики Беларусь, Советом Министров, Минприроды, местными Советами депутатов, исполнительными и распорядительными органами. У каждого органа госуправления свои полномочия, определённые соответствующими нормативными правовыми актами.

Отношения в области охраны и использования ценных природных комплексов и объектов, расположенных на ООПТ, регулируются законодательством об охране и использовании земель, вод, животного и растительного мира, недр, об

использовании, охране, защите и воспроизводстве лесов, если иное не установлено законодательством об ООПТ.

Созданная в стране система ООПТ позволяет обеспечить охрану около 80 % видов дикорастущих растений и около 90 % диких животных, зарегистрированных на территории Беларуси, в том числе включённых в национальную Красную книгу. В то же время согласно пунктам 22-23 Национальной стратегии развития системы особо охраняемых природных территорий до 1 января 2030 года, утверждённой постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 02.07.2014 № 649, в целях создания системы ООПТ, репрезентативной по отношению ко всем типичным и редким природным ландшафтам и биотопам, обеспечения природного равновесия, сохранения естественных и близких к естественному состоянию экологических систем, биологического и ландшафтного разнообразия и устойчивого использования его компонентов на национальном и региональном уровнях в интересах настоящего и будущего поколений, необходимо совершенствование нормативного правового обеспечения устойчивого функционирования системы ООПТ.

Сейчас рассматривается вопрос подготовки и включения в проект Экологического кодекса положений об ООПТ. Они позволяют обеспечить сохранение и восстановление численности видов диких животных и дикорастущих растений, находящихся под угрозой исчезновения; поддержание экологической стабильности территорий, существенно изменённых в результате хозяйственной деятельности; стабильность условий окружающей среды, пригодной для жизни людей; воспроизводство в естественных условиях ценных возобновляемых природных ресурсов; экопросвещение населения и развитие экотуризма.

Вопросы возникают, когда необходимо развивать инфраструктуру, а для этого требуются дополнительные финансовые вливания. В национальных парках расширение спектра предоставляемых услуг осуществляется за счёт хозяйственной деятельности. Также можно получить финансирование в рамках

реализации различных государственных программ. Например, оно предусмотрено Государственной программой «Беларусь гостеприимная» на 2021-2025 годы (подпрограммой 4 «Развитие сферы туризма и совершенствование туристической инфраструктуры в Поозерье Витебской области на 2023-2025 годы»).

–Компетенция комиссии по экологии и природопользованию включает обширную тематику, затрагивающую все аспекты экологии. Какова актуальная повестка?

–Проводим предварительную подготовку к рассмотрению проекта Закона Республики Беларусь «Об изменении Кодекса о недрах». Уже состоялось выездное расширенное заседание на базе Научно- производственного центра по геологии. Планируем выездное заседание «Переработка отходов и использование вторичных материальных ресурсов» для подготовки изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь от 20.07.2007 № 271-3 «Об обращении с отходами». Продолжается работа над проектом Экологического кодекса. Планы обширные.

Жизнь не стоит на месте: меняется климат, экологическая обстановка в постоянной динамике, внедряются ранее недоступные технологии, наука делает открытия, и мы получаем новые знания. В глобальном плане пришло понимание хрупкости окружающего мира. Наша общая задача помнить об этом и руководствоваться принципом «не навреди»!

Андрей КОРАБЕЛЬНИКОВ