

Государственная экологическая экспертиза: изменения в законодательстве

Закон Республики Беларусь от 15.07.2019 №218-3 «Об изменении Закона Республики Беларусь «О государственной экологической экспертизе, стратегической экологической оценке и оценке воздействия на окружающую среду» (далее - Закон №218-3) был подготовлен с целью приведения положений Закона Республики Беларусь от 18.07.2016 №399-3 «О государственной экологической экспертизе, стратегической экологической оценке и оценке воздействия на окружающую среду» (далее - Закон №399-3) в соответствие с п. 4.4 Декрета Президента Республики Беларусь от 23.11.2017 № 7 «О развитии предпринимательства» (далее - Декрет № 7), а также с учетом практики применения норм Закона №399-3.

Основной целью при подготовке Закона № 218-3 являлась необходимость минимизировать процессы вмешательства госорганов в предпринимательскую и иную экономическую деятельность субъектов хозяйствования по вопросам государственной экологической экспертизы (далее — ГЭЭ).

Законом № 218-3 внесены изменения и дополнения в ст. 5 и 7 Закона № 399-3 в части исключения из объектов ГЭЭ и оценки воздействия на окружающую среду (далее - ОВОС) тех объектов, которые не повлекут за собой экологическую опасность в Республике Беларусь. Так, из ст. 5 Закона № 399-3 исключены следующие объекты, по которым ранее проводилась ГЭЭ:

- объекты строительства, предусмотренные к строительству проектами застройки, по которым имеется положительное заключение ГЭЭ;

- объекты реконструкции (модернизации), включающие замену узлов, агрегатов, устройство дополнительных строительных конструкций, обеспечивающих модернизацию технологических процессов, изменение назначения помещений, не

связанных с воздействием на компоненты природной среды;

- проекты технических условий к продукции, выполняемым работам или оказанию услуг, связанных с воздействием на окружающую среду и (или) использованием природных ресурсов, за исключением проектов технических условий, в которых требования безопасности и охраны окружающей среды установлены в соответствующем разделе государственного стандарта Республики Беларусь, а также изменения и (или) дополнения, вносимые в них.

Из ст. 7 Закона № 399-3 исключены следующие объекты, по которым ранее проводилась ОВОС и, соответственно, ГЭЭ:

- объекты сельскохозяйственного назначения, не осуществляющие экологически опасную деятельность;

- объекты общественного питания, объекты туристической инфраструктуры в границах охранных зон особо охраняемых природных территорий;

- объекты санаторно-курортных организаций в границах курортов, за исключением случаев размещения объектов в границах особо охраняемых природных территорий;

- объекты, связанные с изменением назначения капитальных строений (зданий, сооружений), если такое изменение не связано с воздействием на компоненты природной среды.

Кроме этого, исключаются объекты, по которым проводилась ГЭЭ, установленная п. 1.5 ст. 5 Закона № 399-3 (проектная документация на пользование недрами, а также изменения и (или) дополнения, вносимые в нее, за исключением проектной документации на геологическое изучение недр). То есть подлежат ГЭЭ объекты по сносу, демонтажу, ликвидации на любых территориях без исключения, связанных с использованием подземных пространств.

Согласно Кодексу Республики Беларусь; о недрах:

■ пользование недрами — это деятельность, связанная с геологическим изучением недр, добычей полезных ископаемых, использованием иных ресурсов недр;

■ ресурсы недр — это полезные ископаемые, подземные пространства и геотермальные ресурсы недр, промышленное и иное хозяйственное использование которых технологически возможно и экономически целесообразно.

Поэтому приведено уточнение, какая проектная документация на пользование недрами будет подлежать ГЭЭ (проектная документация на пользование недрами, за исключением проектной документации на геологическое изучение недр и проектной документации по объектам, для которых не требуется предоставление горного отвода, а также изменения и (или) дополнения, вносимые в нее).

Кроме этого, практика применения норм Закона № 399-3 выявила некоторые его несоответствия иным НПА. Так, ст. 1 Закона Республики Беларусь от 06.01.1999 № 237-3 «О железнодорожном транспорте» в редакции Закона от 31.12.2014 № 227-3 определено понятие «железнодорожный путь», а в п. 1.10 ст. 7 этого НПА указано, что к объектам, подлежащим ГЭЭ и ОВОС, относятся «железнодорожные линии». Поэтому в п. 1.10 ст. 7 Закона № 399-3 слово «линии» заменено словом «пути».

Законом введен институт стратегической экологической оценки (далее - СЭО) согласно Протоколу по стратегической экологической оценке Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (принят в марте 2003 г. в г. Киеве) к Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте. Согласно ст. 6 Закона № 399-3 СЭО проводится по всем видам градостроительного планирования, а также проектам государственных, региональных и отраслевых стратегий и программ, содержащих положения, регулирующие отношения в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов (в том числе в области обращения с отходами, в сфере

недропользования), сельского хозяйства, промышленности, транспорта, энергетики, туризма, а также проекты, предусматривающие внесение изменений и (или) дополнений в них.

Для уменьшения административной нагрузки по проведению СЭО по объектам, по которым проводится СЭО, из Закона № 399-3 исключены такие объекты, как градостроительные проекты детального планирования. На практике требовались разъяснения относительно необходимости проведения СЭО для проектов детального и специального планирования малых населенных пунктов, так как в п. 1.2 ст. 6 Закона № 399-3 требования по исключению проведения СЭО установлены только для генеральных планов поселков городского типа и сельских населенных пунктов. Таким образом, п. 1.2 ст. 6 Закона № 399-3 изложен в следующей редакции: «градостроительные проекты общего и специального планирования, за исключением генеральных планов поселков городского типа и сельских населенных пунктов, градостроительных проектов специального планирования для указанных населенных пунктов или их частей, а также проекты, предусматривающие внесение изменений и (или) дополнений в них».

В п. 6 ст. 1, в п. 3 ст. 18, в п. 4 ст. 19 Закона № 399-3 слова «о результатах проведения ОВОС и СЭО» исключены, так как согласно Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте разработка отчета об ОВОС и экологического доклада по СЭО — это промежуточный этап процедуры ОВОС и СЭО, а результатом их проведения является принятие окончательного решения по планируемой хозяйственной и иной деятельности.

В заключение отметим, что принятие Закона № 218-3 повлечет необходимость внесения изменений в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 19.01.2017 № 47 «О некоторых мерах по реализации Закона Республики Беларусь от 18 июля 2016 года «О государственной экологической экспертизе, стратегической экологической оценке и оценке воздействия на окружающую среду».

Закон № 218-3 вступил в силу 27 июля 2019 г.

Николай ЛИМОЖ

Источник: Юридический мир. –
2019. – № 8. – С. 25–27.