

Экологическое законодательство усовершенствовали

Законом Республики Беларусь от 18.06.2019 №201-3 «Об изменении законов» (далее - Закон №201-3) внесены изменения и дополнения в ряд законов Республики Беларусь, регулирующих вопросы охраны окружающей среды и экологической безопасности.

В значительной мере изменения были продиктованы целями реализации Указа Президента Республики Беларусь от 16.10.2017 № 376 «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности» (далее — Указ № 376). Для приведения в соответствие со сферами контроля, предусмотренными для контролирующих органов, уполномоченных проводить проверки в области охраны окружающей среды, рационального использования природных ресурсов согласно п. 5,15,25 Перечня контролирующих (надзорных) органов и сфер их контрольной (надзорной) деятельности, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 16.10.2009 № 510 «О мерах по совершенствованию контрольной (надзорной) деятельности» (далее — Указ № 510), а также иных форм контроля, предусмотренных законодательством о контрольной (надзорной) деятельности, внесены изменения в:

■ Закон Республики Беларусь от 26.11.1992 № 1982-XII «Об охране окружающей среды» в редакции Закона от 17.07.2002 № 126-3 (далее - Закон ООС);

■ Закон Республики Беларусь от 12.11.2001 № 56-3 «Об охране озонового слоя» (далее -Закон об охране озонового слоя);

■ Закон Республики Беларусь от 10.07.2007 № 257-3 «О животном мире» (далее — Закон о животном мире);

■ Закон Республики Беларусь от 16.12.2008 № 2-3 «Об охране атмосферного воздуха» (далее - Закон об охране атмосферного воздуха);

■ Кодекс Республики Беларусь о недрах;

■ Водный кодекс Республики Беларусь.

Изменения в Закон ООС

В ч. 1 ст. 26 Закона ООС приведен в соответствие с практикой правоприменения объект, для которого устанавливаются нормативы допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду.

Часть 2 ст. 30 Закона ООС изложена в новой редакции, согласно которой экологическими нормами и правилами устанавливаются правила установления (расчетов) нормативов допустимого воздействия на окружающую среду, нормативы допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду, нормативы предельно допустимых концентраций химических и иных веществ, технологические нормативы, иные требования в области охраны окружающей среды.

Также изложена в новой редакции ст. 57 в связи с приведением Закона ООС в соответствие с требованиями международного договора - Парижского соглашения, принятого Указом Президента Республики Беларусь от 20.09.2016 № 345 «О принятии международного договора»*, указанная статья приведена в соответствие с п. 9-11 ст. 7, п. 4 ст. 9 Парижского соглашения.

В новой редакции изложена также ст. 88 Закона ООС. Во избежание дублирования правовых норм, а также необходимости корректировки Закона ООС при каждой последующей корректировке Указа № 510 в части осуществления прав контролирующего органа, предусмотренных Указом № 510, в статье сделана отсылка на законодательство о контрольной(надзорной) деятельности. В ч. 2 и 3 ст. 88 Закона **ООС указаны формы контроля, осуществляемые должностными лицами Минприроды и его территориальными органами** в отношении юридических лиц и ИП, а также граждан, на которые не распространяется действие Указа № 510 (п. 23 Указа № 510). Соответственно, изложены права должностных лиц Минприроды и его

* Парижское соглашение, принятое на 21-й сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата в г. Париже 12 декабря 2015 г. - *Примеч. ред.*

территориальных органов при проведении указанных мероприятий.

Также ст. 96 Закона ООС изложена в новой редакции в целях приведения в соответствие с Указом № 510.

Абзац 46 ст. 1, ч. 2 ст. 49, ч. 2 ст. 94, абз. 3 ч. 3 ст. 101, абз. 4 ч. 2 ст. 1013 Закона ООС при указании на технические нормативные акты дополнены словами «обязательные для соблюдения». Данные дополнения в указанные статьи обусловлены приведением норм в соответствие с Законом Республики Беларусь от 05.01.2004 № 262-3 «О техническом нормировании и стандартизации» (далее - Закон № 262-3). Кроме того, в соответствии с указанным Законом приводится абзац 52 ст. 1 Закона ООС.

Статья 101 Закона ООС приведена в соответствие с законодательством Республики Беларусь. Причинение вреда окружающей среде может быть выявлено не только при осуществлении контроля в области охраны окружающей среды, рационального использования природных ресурсов, но и в иных случаях, предусмотренных законодательством Республики Беларусь. В связи с этим слова «при осуществлении контроля в области охраны окружающей среды, рационального использования природных ресурсов» заменены словами «в соответствии с законодательством Республики Беларусь».

В целях реализации принципа процессуальной экономии, а также с учетом сложившейся практики ст. 1013 и 1014 Закона ООС дополнены нормами, которые также предусматриваются в Хозяйственном процессуальном кодексе Республики Беларусь, — о праве государственного органа, имеющего право осуществлять контроль в области охраны окружающей среды, заявлять требования в суд о возмещении вреда, причиненного окружающей среде, в порядке приказного производства.

Как известно, Указом № 376 признан утратившим силу Указ Президента Республики Беларусь от 22.06.2010 № 325 «О ведомственном контроле в Республике Беларусь». В связи с этим изменено название статьи 94 и исключена норма о ведомственном контроле в области охраны

окружающей среды. Кроме того, в указанной статье название «производственный контроль» изменяется на «производственные наблюдения» в связи с отсутствием в Указе № 510 такой формы контроля.

Законом не затрагиваются нормы в части использования термина «мониторинг окружающей среды». Поэтому отсутствует противоречие с термином «мониторинг», используемым в законодательстве о контрольной деятельности. Мониторинг окружающей среды осуществляется в отношении состояния компонентов окружающей среды, и его целью не является установление соответствия деятельности субъектов хозяйствования требованиям законодательства. Это система наблюдений за состоянием компонентов природной среды (например, атмосферного воздуха в г. Минске), которая не привязана к какому-либо субъекту хозяйствования, а направлена на сбор данных, позволяющих оценить качество того или иного компонента природной среды и сделать прогноз его изменений в будущем.

Охрана озонового слоя

Законом № 201-3 введено определение термина «озонобезопасные вещества», который уже используется в постановлении Совета Министров Республики Беларусь от 05.05.2009 № 583 «Об утверждении Положения о порядке выдачи заключений об отсутствии в продукции озоноразрушающих веществ». Введение данного определения, а также дополнение норм Закона об охране озонового слоя положениями о проведении инвентаризации озонобезопасных веществ осуществлены в связи с принятием в октябре 2016 г. сторонами Монреальского протокола о веществах, разрушающих озоновый слой, решения о регулировании потребления гидрофторуглеродов, которые широко стали применяться в качестве альтернативы озоноразрушающим веществам. В результате Монреальский протокол дополнен новым списком 18 регулируемых веществ (список «Гидрофторуглероды»). Такие вещества не обладают способностью, но являются мощными парниковыми газами, имеющими

значительный потенциал глобального потепления. Для подготовки и принятия решения в отношении ратификации принятой поправки к Монреальскому протоколу по регулированию гидрофторуглеродов требуется проведение оценки уровней потребления таких озонобезопасных веществ с целью определения предстоящих затрат по сокращению их потребления.

Ряд внесенных изменений обусловлены тем, что требования к озоноразрушающим веществам и емкостям для их хранения могут устанавливаться обязательными для соблюдения ТИПА, а также техническими регламентами таможенного союза (далее - ТС), техническими регламентами Евразийского экономического союза (далее - ЕАЭС).

С целью исключения двусмысленности и смешения понятий «оценивание качества» и «оценка соответствия» введено понятие «проверка качества рециркулированных озоноразрушающих веществ».

Уточнена компетенция Президента и Правительства по утверждению государственных программ по охране озонового слоя. Детализированы требования к содержанию государственных программ по охране озонового слоя.

Закон об охране озонового слоя также приведен в соответствие с Договором о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014 и Указом Президента Республики Беларусь от 05.04.2016 № 124 «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности» (далее - Указ № 124). В связи с этим слова «Таможенного союза» заменены словами «Евразийского экономического союза», а также отдельные пункты изложены в новой редакции.

С учетом п. 1.4 Указа № 124 в ст. 6 и 16 Закона об охране озонового слоя исключены слова «по согласованию с Президентом Республики Беларусь».

Приведены в соответствие с Указом Президента Республики Беларусь от 02.03.2011 № 95 «О некоторых вопросах сбора информации, не содержащейся в государственной статистической отчетности» положения о представлении

ведомственной отчетности в части исключения такой обязанности для ИП.

Учитывая требования ст. 6 Договора о Евразийском экономическом союзе и последние тенденции в конструировании отсылки на право ЕАЭС, вместо формулировки «международно-правовые акты, входящие в право Евразийского экономического союза» применены формулировки «международно-правовые акты, составляющие право Евразийского экономического союза».

Изменения в Законе о животном мире

В целях исключения возможных противоречий с нормами Указа № 510 в части приостановления (запрета) деятельности пункт 1 ст. 16 Закона о животном мире изложен в новой редакции. Установление этих ограничений и запретов не связано с осуществлением контроля и может осуществляться в отношении отдельных видов животного мира либо ограничений сроков их использования и т.д.

Статья 57 изложена в новой редакции, которая регулирует вопросы осуществления контроля за охраной и использованием объектов животного мира Государственной инспекцией охраны животного и растительного мира при Президенте и Минприроды. Контроль за охраной и использованием объектов животного мира включает в себя систему мер, направленных на предотвращение, выявление и пресечение нарушения законодательства об охране и использовании животного мира, осуществляемых в форме проверок и иных формах контроля, предусмотренных законодательством о контрольной(надзорной) деятельности, а также в форме проведения полевых контрольных мероприятий.

Изменения в Кодексе о недрах

С учетом практики применения во избежание необоснованного привлечения к ответственности недропользователей, осуществляющих эксплуатацию геотермальных установок с использованием тепловых насосов, уточнено требование по проведению государственной экспертизы геологической информации в отношении геотермальных ресурсов недр, а именно исключено требование по проведению указанной

экспертизы в отношении петрогеотермальных ресурсов (ст. 50, 76, 78 Кодекса о недрах).

В целях реализации Планов либерализации по секторам услуг в области услуг по геологическим, геофизическим и другим видам изыскательских работ, наземной и подземной маркшейдерской съемке, картографии, носят также к программам, не предусматривающим бюджетное финансирование и оказание государственной финансовой поддержки. В статье установлен порядок согласования таких программ.

Изменения в Водном кодексе

В целях реализации положений Декрета № 7 внесены дополнения и изменения в п. 3 ст. 22, п. 3 и 4 ст. 24, п. 2.3 ст. 37, п. 3 и 4 ст. 56 Водного кодекса. Так, в ст. 1 термин «технологические водные объекты» приведен в соответствие с Указом Президента Республики Беларусь от 24.06.2008 № 348 «О таксах для определения размера возмещения вреда, причиненного окружающей среде».

Терминология п. 3 ст. 24 Водного кодекса приведена в соответствие с нормами Указа Президента Республики Беларусь от 05.05.2006 № 289 «О структуре Правительства Республики Беларусь», п. 3 ст. 32 — с нормами Указа Президента Республики Беларусь от 11.07.2017 № 247 «Об изменении Указа Президента Республики Беларусь».

На практике возникает неоднозначное толкование термина «рельеф местности», в связи с чем п. 7 ст. 47 Водного кодекса дополнен словами «и иных подобных выемок в грунте».

В ст. 26, 34, 37, 39, 52, 54, 56 Водного кодекса внесены дополнения в части уточнения обязательности применения ТИПА, так как с соответствии с Законом № 262-3 отдельные ТИПА (технические кодексы установившейся практики, государственные стандарты) являются добровольными для применения.

Пункт 16 ст. 52 Водного кодекса изложен в новой редакции в целях приведения его в соответствие с Указом Президента Республики Беларусь от 28.02.2018 № 91 -дсп «О структуре и

численности государственных органов» в отношении землеустроительных служб* а также исходя из территории ответственности Государственной инспекции охраны животного и растительного мира при Президенте Республики Беларусь. Государственная инспекция охраны животного и растительного мира при Президенте Республики Беларусь исключена из процедуры согласования проектов водоохраных зон и прибрежных полос водных объектов. В п. 1.7 ст. 53 дано определение термина «летний лагерь для сельскохозяйственных животных».

Пункт 4.3 ст. 57 Водного кодекса изложен в новой редакции. Нормы орошения зависят от сельскохозяйственных культур, фазы их развития, гранулометрического состава почв участка и степени их окультуренности. Норма орошения (оросительная норма) — это количество воды, которое необходимо подать на поле дополнительно к естественным запасам почвенной влаги и выпадающим осадкам для поддержания влажности корнеобитаемого слоя почвы в заданных пределах в течение вегетационного периода.

В настоящее время нормы орошения (оросительные нормы) сельскохозяйственных культур и минимальные межполивные интервалы приведены в техническом кодексе 1 установившейся практики ТКП 45-3.04-178-2009 «Оросительные системы. Правила проектирования», который утвержден и введен в действие приказом Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь от 29.12.2009 № 441. Предусмотренные данным ТИПА нормы орошения объективно отражают объемы добываемых подземных вод, изымаемых поверхностных и сточных вод, сбрасываемых в окружающую среду юридическими лицами и ИП при осуществлении хозяйственной и иной деятельности.

Закон № 201-3 вступает в силу с 27 сентября 2019 г.

Николай ЛИМОЖ

Источник: Юридический мир. — 2019. — № 8. — С. 18–24.

* Парижское соглашение, принятое на 21-й сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата в г. Париже 12 декабря 2015 г. - *Примеч. ред.*

