

Когда отходы начнут приносить доходы

В Беларуси на проблему обращения с отходами, как правило, смотрят через призму загрязнения окружающей среды и потенциальной угрозы здоровью населения. Такой подход имеет право на жизнь, однако он не лишен недостатков, в частности мы порой забываем об экономических аспектах процесса. Акцент на объемах образования отходов, состоянии мест их размещения, а также возможности использования или обезвреживания обуславливает нерациональное использование природных ресурсов и значительные финансовые потери.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ОСНОВЫ

По официальным статистическим данным, объем образования отходов производства и потребления в республике вырос с 43.7млн т в 2010 году до 60.7млн т в 2018-м. Показатель на душу населения за аналогичный период увеличился с 4,6 т до 6,4 т, при этом население страны за восемь лет оставалось практически неизменным (9,5 млн человек).

Правовые основы регулирования сферы определяются Законом РБ от 20 июля 2007 года № 271-3 «Об обращении с отходами» (далее - Закон), который направлен на уменьшение объемов образования отходов и предотвращение их вредного воздействия на окружающую среду, здоровье граждан, имущество, находящееся в собственности государства, юридических и физических лиц, а также на максимальное вовлечение в гражданский оборот в качестве вторичного сырья.

Отходы - вещества или предметы, образующиеся в процессе осуществления экономической деятельности, жизнедеятельности человека и не имеющие определенного предназначения по месту их образования либо утратившие полностью или частично свои потребительские свойства.

В соответствии со статьей 15 Закона отходы, в том числе коммунальные, делятся на виды в зависимости от происхождения (на отходы производства и

потребления), агрегатного состояния (на твердые и жидкие), степени опасности (на опасные и неопасные), возможности их использования (на вторичные материальные ресурсы (ВМР) и иные отходы производства и потребления).

При этом опасные отходы классифицируются по классам опасности: чрезвычайно опасные, высокоопасные, умеренно опасные, малоопасные.

Одними из основных принципов в области обращения с отходами, установленных Законом, являются:

- использование новейших научно-технических достижений;
- приоритетность использования отходов по отношению к их обезвреживанию или захоронению при условии соблюдения требований законодательства об охране окружающей среды;
- экономическое стимулирование в области обращения с отходами;
- платность размещения отходов производства;
- приоритетность обезвреживания отходов по отношению к их захоронению;
- ответственность за нарушение природоохранных требований.

ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СТИМУЛИРОВАНИЕ

Несмотря на то, что отношения, связанные с платежами при обращении с отходами, регулируются действующим законодательством, установлены нормы экономического стимулирования в данной области.

В частности, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим обращение с отходами, предоставлены льготы в целях обеспечения:

- строительства объектов хранения, захоронения, обезвреживания отходов и объектов по использованию отходов;

- совершенствования технологических процессов, направленных на уменьшение объемов (предотвращение) образования отходов производства;

- выполнения мероприятий по сбору, обезвреживанию, использованию отходов и (или) подготовке их к использованию;

- осуществления инновационной деятельности в области обращения с отходами.

Кроме того, юрлицам и ИП оказывается государственная поддержка, в том числе путем выделения из бюджета ссуд, займов на выполнение мероприятий по обезвреживанию опасных отходов и на возмещение затрат по сбору, обезвреживанию, использованию отходов и (или) подготовке к нему.

Предусмотрены и иные преференции. Экологическим налогом, помимо прочего, облагается хранение и захоронение отходов производства.

По состоянию на 01.08.2019 ставка экологического налога за захоронение 1 т неопасных отходов производства равнялась 5,13 BYN, опасных отходов третьего класса опасности -130,18 BYN, четвертого класса -64,91 BYN.

При этом установлены послабления в части уменьшения исчисленной суммы экологического налога за хранение, захоронение отходов производства плательщикам ежеквартально (в размере не более потраченных на эти цели денежных средств) на сумму произведенных расходов на финансирование капитальных вложений (за исключением осуществляемых за счет средств бюджета) в строительство и(или)реконструкцию объектов хранения, захоронения, обезвреживания и (или) по использованию отходов.

Также Указом Президента Беларуси от 20 марта 2009 года № 144 «Об отдельных вопросах налогообложения» утвержден перечень капитальных строений (зданий, сооружений), предназначенных для охраны окружающей среды и улучшения экологической обстановки, согласно которому освобождаются от обложения налогом на недвижимость капитальные строения (здания, сооружения), предназначенные для хранения, захоронения, использования,

обезвреживания, сбора и сортировки отходов:

- полигоны промышленных отходов, полигоны токсичных (опасных) промышленных отходов, полигоны, мини-полигоны твердых коммунальных отходов, карты и другие сооружения, предназначенные для захоронения отходов, включая обвалов-ку, ограждения, системы сбора и обезвреживания фильтрата;

- шламоотвалы, шламохранилища, шламонакопители, площадки складирования шлама, золоотвалы,отвалы,солеотвалы, иловые площадки, подземные резервуары, места временного хранения и другие сооружения, предназначенные для хранения отходов, включая обвалов-ку, ограждения, системы сбора и обезвреживания фильтрата;

- станции, корпуса, цехи, участки для обезвреживания отходов (термическим, электрохимическим, химическим, восстановительным, мембранным спо-

собом, посредством физико-химической переработки, биологической обработки, иммобилизации и иными методами);

- станции, корпуса, цехи, участки для сбора и сортировки твердых коммунальных отходов, отходов производства, вторичных материальных ресурсов;

- станции, корпуса, цехи и участки по использованию отходов, вторичных материальных ресурсов;

- блоки подготовки сырья, сооружения для подачи, транспортировки отходов вторичных материальных ресурсов(транспортеры, гидротранспортеры, конвейеры и другие подобные сооружения).

ИМЕЮЩИЕСЯ ПРОБЛЕМЫ

Как видим, применяемый инструментарий достаточно широкий. Вместе с тем вышеописанными нормами на практике пользуются немногие субъекты хозяйствования. Об этом свидетельствуют данные о ежегодном увеличении совокупных расходов на обращение с отходами и предотвращение их вредного воздействия на окружающую среду - с 2016 по 2018 годы индикатор вырос на 33,2 млн BYN. При этом объем инвестиций в

основной капитал на строительство зданий, полигонов и установок по утилизации, переработке, обезвреживанию, захоронению отходов производства снизился более чем в 4 раза. Соответственно, вряд ли можно говорить об изменении ситуации в краткосрочном периоде времени.

Необходимо отметить, что аналогичным образом выросли и текущие затраты на охрану окружающей среды по видам экономической деятельности в части отходов. Так, если в 2016 году текущие затраты на охрану окружающей среды от загрязнения отходами производства составили 154,8 млн BYN, то в 2018-м - 177,3 млн BYN, или на 14,5% больше, из которых 159,3 млн BYN приходится на обрабатывающую промышленность (24,4%); снабжение электроэнергией, газом, паром, горячей водой и кондиционированным воздухом (28,6%) и водоснабжение, сбор, обработку и удаление отходов, деятельность по ликвидации загрязнений (36,9%).

Помимо описанной проблемы, существуют и другие. Например, повсеместно образуются металлолом, отработанные шины, аккумуляторы, нефте- и ртутьсо-держащие, медицинские, золошлаковые и твердые коммунальные отходы. Значительная их часть отправляется на полигоны, хотя они обладают материально-ресурсным потенциалом, который целесообразно направить на производство товарной продукции, выполнение работ и услуг, получение электрической и тепловой энергии. Масштабному использованию этого резерва экономического развития препятствует отсутствие отлаженной системы сбора отходов производства и потребления в качестве вторичного сырья на основе единой достоверной системы учета.

Особую обеспокоенность вызывает ситуация с низкой степенью использования твердых коммунальных отходов (ТКО). Применяемые технологии в отношении ТКО в Беларуси базируются на сортировке в целях извлечения вторичных материальных ресурсов. Но насколько успешно выполняется данная задача? Опыт показывает, что объем полученных

ВМР, пригодных к повторному использованию, из смешанных ТКО составляет в зависимости от сезона не более 10-15% от поступающих отходов (как правило, здесь речь идет о бумаге, стекле, пластике, текстиле, изношенных шинах). Соответственно, 85-90% - это балластная часть, вывозящаяся на захоронение.

Хранение отходов - содержание отходов в местах временного хранения отходов, на объектах хранения отходов до их перевозки на объекты захоронения, обезвреживания отходов и (или) на объекты по использованию отходов.

Захоронение отходов - изоляция отходов на объектах захоронения отходов в целях предотвращения вредного воздействия отходов, продуктов их взаимодействия и (или) разложения на окружающую среду, здоровье граждан, имущество, находящееся в собственности государства, юридических и физических лиц, не предусматривающая возможности их дальнейшего использования.

ПРОЦЕСС СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ

Необходимо отметить, что Беларусь первой среди стран СНГ приняла норму запрета захоронения ВМР на полигонах твердых коммунальных отходов, а также ввела принцип расширенной ответственности для производителей и поставщиков товаров, тары и упаковки (в части продукции, утратившей свои потребительские свойства). Выдвинутые инициативы позволили ежегодно привлекать на эти цели значительные средства.

В рамках совершенствования системы обращения с ТКО в 2017 году разработана Национальная стратегия по обращению с твердыми коммунальными отходами и вторичными материальными ресурсами в Республике Беларусь на период до 2035 года. Положения документа направлены на уменьшение объемов захоронения коммунальных отходов и максимальное их вовлечение в гражданский оборот в качестве вторичного сырья. По итогу реализации стратегии использование ТКО в процентах от общего образования должно довольно существенно повыситься. Если в 2015 году показатель сложился в размере 15,6%, то к

2020-му он достигнет 25%, 2025 году - 35%, 2030-му - 40%.

Стоимость планируемых мероприятий небольшая. В 2017— 2035 годах объем инвестиций оценивается в 1 224,1 млн EUR, в том числе по периодам (в среднем): 2017-2020 годы - 277,6 млн EUR; 2021-2025 годы - 382,2 млн EUR; 2026-2035 годы - 564,3 млн EUR.

Приоритетными направлениями развития системы обращения с ТКО являются: увеличение уровня использования коммунальных отходов и сокращение объемов их захоронения; применение коммунальных отходов для производства биогаза; компостирование органической части коммунальных отходов; совершенствование существующей системы раздельного сбора коммунальных отходов; повышение размера досортировки раздельно собранных и сортировки смешанных отходов на сортировочных линиях, станциях и заводах; внедрение депозитной (залоговой) системы обращения потребительской тары.

Из инновационных направлений необходимо отметить производство альтернативного RDF-топлива из коммунальных отходов.

Так, постановлением Совмина РБ от 22 августа 2016 года № 664 утверждена Концепция создания мощностей по производству альтернативного топлива из ТКО и его использования.

Ее основной целью стало определение условий и направлений расширения сфер применения ТКО путем внедрения технологий и оборудования по производству RDF-топлива для его последующего использования на цементных заводах (для снижения себестоимости производства цемента), в коммунальной теплоэнергетике в качестве возобновляемого источника энергии, что обеспечит снижение негативного воздействия на окружающую среду и сокращение объемов захоронения твердых коммунальных отходов на 330 тыс. т к 2020 году.

Учитывая морфологический состав ТКО, в производство RDF-топлива может быть вовлечено около 25% от объема вывозимых на захоронение отходов. Таким образом, в республике потенциально

может быть произведено около 1 млн т RDF-топлива в год.

ДАЛЬНЕЙШЕЕ РАЗВИТИЕ

В настоящее время информация о системе обращения с отходами разобщена, разрознена по ведомствам, узкоспециализирована, малодоступна и зачастую противоречива. Значительные объемы образования ТКО и неудовлетворительное состояние мест их размещения обуславливают необходимость создания единой системы управления обращением с ними - от образования до захоронения.

Такая инфраструктура станет шагом к появлению современного «рынка» отходов, позволяющего обеспечить условия для формирования новой отрасли экономики. Для этого требуется доработка в части координации отношений на всех стадиях обращения с коммунальными, медицинскими отходами (возникающими вследствие ветеринарной деятельности), от пиротехнических изделий (взрывчатых веществ), ртутьсодержащими, строительными отходами, а также образовавшимися в результате ликвидации чрезвычайных и иных непредвиденных ситуаций.

Одновременно нужно разграничить ответственность между собственниками и лицами, осуществляющими обращение с отходами без передачи права собственности на них.

Необходимо установить обязательные правила перевозки отходов (по аналогии с автомобильным, железнодорожным и иным транспортом), а также установить отдельные повышенные требования к транспортным средствам, перевозящим опасные отходы.

Кроме того, принесет положительный эффект принципиальный пересмотр подходов к отнесению тех или иных отходов к ВМП. В настоящее время вопрос решается по принципу присутствия в специальном реестре. Как следствие Минприроды лишено статуса регулятора процесса выдачи разрешений на хранение и захоронение отходов производства. Соответствующее решение принимается субъектом хозяйствования, эксплуатирующим объект по использованию отходов в установленном законодательством порядке.

Полагаем, что сегодня требуется использование комплексного подхода, напрямую связанного с социально-экономическими аспектами практики правоприменения законодательства в данной сфере с уже накопленным опытом республики, а также зарубежных стран, в

том числе с использованием новейших научно-технических достижений.

Руслан МИХАЛЕВИЧ

Источник: Финансы. Учет. Аудит. – 2019. – № 8. – С. 42–45.