Не терять редкие виды из виду

Возвращаясь к «черному списку» Красной книги

Прошедший в мае этого года IV Невский международный экологический конгресс имел большой резонанс в стране и мире. В дискуссиях, развернувшихся на пленарных заседаниях и круглых столах, были подняты актуальные проблемы устойчивого развития, «зеленой» экономики, сохранения окружающей среды и дикой природы. Экологическая общественность продолжает активно обсуждать поднятые проблемы, многие из которых требуют скорейшего решения.

Одна из самых неотложных проблем - сохранение биоразнообразия - обсуждалась на круглом столе, названном «Черный список» Красной книги и сохранение редких видов животных». Его вел член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству, председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту Е.Г.Тарло. Тон обсуждению задал заместитель директора Института проблем экологии и эволюции имени А.Н. Северцова РАН В.В. Рожнов, который является также руководителем программы охраны тигра, белого медведя и белухи в аппарате Председателя Правительства Российской Федерации В. В. Путина. Его выступление стало ключевым и вызвало острую дискуссию участников круглого стола, среди которых были политики, ученые, экологи, бизнесмены, представители российских и международных организаций, артисты.

***

«Снимая фильмы о жизни океана, я вижу, как стремительно сокращается количество живых организмов, исчезают целые виды. Если сравнить скорость этого исчезновения со временем, которое потребовалось для развития этих видов, это будет сравнимо с выключением света в комнате. Если честно, я не верю в чудо, в то, что человечество вдруг поумнеет и жизнь на планете будет спасена. Но это не значит, что надо опустить руки и смиренно ждать конца; надо делать всё, что в наших силах и больше».

Андрей Макаревич, из приветствия участникам круглого стола.

«Тяжелая экологическая ситуация подтолкнула животный мир к последней черте, за которой не останется обратного пути и пропадет шанс всё исправить. Уже не вернуть сотни видов редких животных, тысячи находятся на грани исчезновения, планета не справляется с отрицательным влиянием на нее человека. Серьезные перемены экологической обстановки грозят животным новыми лишениями. В подобных условиях защита не на словах, а собственным примером является лучшим доказательством сопричастности сознательной личности к общей беде. Мы не должны оставаться в стороне от этой проблемы, делая вид, что она нас не касается».

Александр Розенбаум, из приветствия участникам круглого стола.

«Когда я вижу клетку с животным, мне становится страшно. Это уже насилие над животными. Мы смотрим Красную книгу, а на самом деле всё начинается намного раньше. Нельзя ли оставить в покое этих животных, вообще всех? Оставить их в покое, запретить охоту. Я была в Сибири и видела, как с вертолетов из автоматов отстреливают лосей, просто развлекаются — выпили и постреляли».

Лайма Вайкуле, из выступления на круглом столе.

из выступлений на круглом столе

***

Мы говорим все время о российских проблемах, но редкие и исчезающие виды — это проблема всего мира, сказал В.В. Рожнов. Это наиболее уязвимая часть биологического разнообразия. Чрезвычайно важным условием получения знаний для сохранения редких видов является минимальное вмешательство в естественную жизнь животных и минимальный ущерб их здоровью. В России создана постоянно действующая экспедиция РАН по изучению редких видов животных Красной книги РФ и других особо важных животных фауны России. Все работы, связанные с сохранением редких

видов, должны вестись на долговременной основе и постоянно. Это требует крупных финансовых вложений. Многие работы по сохранению редких видов ведутся в значительной мере благодаря личному контролю Председателя Правительства России. Конечно, хорошо, что к этим работам привлечено такое высокое внимание, но все же считаю, что это неправильно, такие работы должны вестись на основе твердой государственной политики, заключил ученый. (Полностью выступление В.В. Рожнова опубликовано в «ЭиЖ» № 7'2011.)

Заместитель председателя Комитета по природным ресурсам, природопользованию и экологии Государственной Думы В.Г. Малеев рассказал о совершенствовании правового регулирования в сфере сохранения редких видов животных. Россия является стороной основных международных природоохранных конвенций, соглашений и по отдельным видам животных, и по отдельным группам животных, сказал В.Г. Малеев, а также имеет двухсторонние соглашения с США, Японией, Республикой Корея, КНДР, Индией и т. д. Активное участие страны в международном природоохранном сотрудничестве является составным элементом нашей политики в охране окружающей среды.

Основные национальные нормы об охране редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного мира закреплены в федеральных законах: «О животном мире», «Об охране окружающей среды», «Об охоте», «О сохранении охотничьих ресурсов», «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и в других нормативно-правовых актах.

Правовые основы государственной политики в области сохранения редких и исчезающих видов животных отражены в Экологической доктрине Российской Федерации, согласно которой сохранение и восстановление редких и исчезающих видов живых организмов в естественной среде их обитания является одним из основных направлений государственной политики в области экологии. Однако мы видим несколько проблем. Размеры субвенций, выделяемых на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области охраны и использования объектов охраны животного мира, чрезвычайно малы. Необходимо законодательное усиление административной и уголовной ответственности за причинение ущерба редким и находящимся под угрозой исчезновения объектам животного мира. Отсутствие ответственности за хранение и транспортировку редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, занесенных в Красную книгу, их частей и дериватов позволяет браконьерам избегать наказания. Совершенствование правового регулирования в этой области — необходимая и первоочередная задача.

Существующая система особо охраняемых природных территорий федерального значения позволяет обеспечить достаточную охрану менее половины видов, занесенных в Красную книгу, сообщил В.Г. Малеев. Он внес конкретное предложение принять срочные меры по сохранению сайгака. Сейчас разработана программа по восстановлению исчезнувшего на территории Российской Федерации вида — лошади Пржевальского. И в то же время мы теряем другой вид — сайгака, численность которого за последние 50 лет сократилась в 100 раз: с 700 тыс. особей до 7 тыс. Рекомендация Минприроды включить сайгака в Красную книгу уже поступила. Депутат заключил: «Сайгак — это единственный вид антилопы в Европе, европейская популяция сайгака обитает только на территории Российской Федерации. Если мы в ближайшее время никаких мер не предпримем, нам с вами надо будет готовить еще одну программу, но уже по виду исчезнувшему».

В дискуссию включился старший советник Министерства иностранных дел России В.Н.Линев. Коснувшись вопросов международного сотрудничества и международного опыта, он сделал несколько предложений для внесения в итоговую резолюцию Невского форума.

Россия не является стороной Боннской конвенции по охране мигрирующих видов. На территории России существует 42 вида, которые входят в список этой конвенции, и мы могли бы иметь помощь со стороны этой конвенции по охране этих видов. Помощь такая уже оказывалась, в частности, по охране стерха и сайгака. В.Н. Линев предложил ускорить

решение вопроса о присоединении России к Боннской конвенции и к дочерним соглашениям в рамках этой конвенции. Прежде всего, это соглашение о защите перелетных птиц по афро-азиатскому пути. Большинство этих птиц гнездуется по России, и без участия России это соглашение во многом теряет смысл. Второе соглашение, которое тоже очень важно для России, касается китообразных Черного моря, в том числе дельфинов.

Недавно в России был принят новый закон об охоте. К сожалению, сказал В.Н. Линев, в нем не был полностью учтен международный опыт. В Европе запрещена полностью весенняя охота, но в России эта охота ведется, что сокращает популяцию птиц. Я как гражданин России, не занимающийся охотой, хотел бы весной видеть птиц в небе, да к сожалению, они сейчас летят через страны Балтии, присоединившиеся к Евросоюзу, где весеннюю охоту отменили. Проводились опыты, ставили передатчики этим птицам, и видно, что они меняют маршруты и в Россию не залетают, а стараются облетать те места, где по ним стреляют. Но гнездятся они всё" равно в России, и к тому моменту, когда они долетают до мест гнездования, охота уже там запрещена. Получается, в России птиц отстреливают именно во время их весеннего перелета.

В.Н. Линев работал в Кении и рассказал, что в этой бедной стране покончили с браконьерством. Теперь можно видеть дикое животное, не говоря уже о птицах в небе. Зебры пасутся в пятидесяти метрах от дороги, потому что они понимают, что человек — не угроза и стрелять не будет. Возвращаясь к положению в России, В.Н. Линев отметил, что основная проблема — не столько браконьерство на тигра, сколько изъятие его кормовой базы. Следовательно, охота на копытных тоже должна быть запрещена в тех местах, где обитают тигры. Это будет один из способов их сохранения.

Тему нелегальной торговли животными и охраны видов продолжила директор российского представительства Международного фонда зашиты животных М.Н.Воронцова. Преступления против живой природы — это не что-то такое, за что можно пожурить, это криминал. И это надо рассматривать как уголовное преступление, сказала она. Штраф за охоту на тигра в 2000 г. составлял сумму, эквивалентную 50 долл. сегодня он составляет 500 тыс. руб. Добиться этого было трудно, но это было сделано. Однако штрафы — это половинчатые меры. Мы живем на единой планете, и для животных государственных границ нет. Поэтому действительно международная охрана и кооперация в этой области очень важны.

Международный фонд защиты животных является благотворительной неправительственной организацией, она работает в России с 1994 г. Основан фонд был на кампании по противодействию промыслу бельков гренландского тюленя в Канаде. И 15 лет назад, когда началась деятельность Российского отделения, у нас промысел бельков продолжался. Нас поддержало население, общественность, в итоге мы смогли сломить упорное сопротивление промысловиков и запретить промысел.

Удалось также ввести запрет на медвежью охоту в берлогах, из-за которой тысячи медвежат оставались сиротами и гибли. Осуществляется проект по реабилитации медвежат-сирот, которые потом возвращаются в природу. Но это не всегда удается, и вы их видите сидящими в клетке у ресторана и даже просто в меню в качестве мяса.

В 2002 г. было заключено российско-американское соглашение по белому медведю чукотско-алнски некой популяции. Но оно по России и ударило. Дело в том, что в России охота на белого медведя была закрыта с 1957 г. полностью. В результате по этому соглашению мы обязаны были принять квоты. Россия отказалась эту квоту принять и охоту не открыла. Однако население узнало о квотах, и на Чукотке произошел взрыв браконьерства. К тому же Канада не контролирует охоту, там порядка 700 белых медведей добывается ежегодно, лицензии продают на аукционах богатым охотникам. Это абсолютно противоречит принципам сохранения вида и интересам коренных народов.

Очень важно заниматься образовательными программами и просвещением. У большинства населения отсутствуют экологические знания, бытует правовой нигилизм.

Коммерческое использование животных — еще один важный момент, который приводит к исчезновению многих видов животных. И это не только охота, это браконьерство, это нелегальная торговля. Конвенция СИТЕС (CITES) по нелегальной торговле дикими видами, находящимися под угрозой исчезновения растений и животных, указывает 5 тыс. видов животных и 28 тыс. видов растений. Вот некоторые примеры того, что происходит с нелегальной торговлей. Спрос на шкуры тигров и леопардов, как известно, поставил эти виды на грань уничтожения. Через границу с Китаем идет бесконечный поток не только незаконной древесины, но и разных дериватов животных. Это и шкуры, и другие части тигров, и лапы медведей, и медвежья желчь, и струя кабарги, и лягушки, и шкурки белок. Этот список огромен. Вагонами везли рога сайгаков. На Дальнем Востоке всё время задерживают лапы гималайского медведя, лапы бурого медведя. Жуткое зрелище, когда задерживают партию по 600—700 лап. Зачем они? А в Китае варят традиционный суп из лап медведя.

Гималайский медведь был занесен в Красную книгу, и когда посчитали, что вид восстановился (в 2000 г. насчитывалось 5 тыс. особей), из Красной книги его вывели и разрешили охоту. Результат был катастрофический. Не только лицензионная охота, но и браконьерство сократили вид за считанные годы до полутора тысяч, даже меньше.

Преступление против природы должно быть наказуемо, заключила М.Н. Воронцова. России необходим также закон об обороте животных, который позволит наказывать тех, кто перепродает шкуры, наказывать перекупщиков, которые формируют торговые партии.

В.М. Неронов, заместитель председателя российского комитета по программе ЮНЕСКО «Человек и биосфера», назвал свои доклад «Черная книга природы». Он представил список видов, которые исчезли с лица земли за последнее столетие. Это прекрасная крупная птица дронт, суматранский тигр, тарпан, квага, сирийский осел, липанский тигр, белый носорог, который остался буквально в нескольких зоопарках и восстановить его как вид уже нельзя. Шокирующая презентация редких видов, некоторые из которых сохранились в единичных экземплярах, произвела огромное впечатление на участников круглого стола.

В.М. Неронов высказал идею о создании фонда охраны редких и исчезающих видов России и указал на необходимость активизировать участие России в международных конвенциях по сохранению биоразнообразия. Красные книги популярны в России, но, к сожалению, это все-таки не юридические документы, а рекомендательные издания. Надо сделать какой-то законодательный шаг, чтобы Красная книга стала юридическим документом, обязательным к исполнению.

Система охраняемых территорий — заповедники, национальные парки, заказники — нуждается в укреплении и расширении. По оценкам экспертов, нам нужно создать около 100 новых охраняемых территорий в России. В заказниках возможно то или иное природопользование, но в определенные отрезки года всё должно быть сделано для покоя. Вот такие места нужны для мигрирующих видов, для их отдыха и размножения.

Необходимо создавать экологические сети, они нужны для всех мигрирующих видов и в целом для природы. В 2015 г. должна быть закончена экологическая сеть Европы в рамках Панъевропейской стратегии сохранения биологического ландшафтного разнообразия. Выработанная Национальная стратегия по сохранению биоразнообразия не была утверждена правительством и в итоге не работает. Нужно наладить систему мониторинга, наука должна получать деньги на изучение редких и исчезающих видов, чтобы обосновать отдельные стратегии. Без регулярного мониторинга, в том числе щадящими методами, мы ничего не будем знать и можем оказаться в таком положении; «О! А вид-то исчез!»

В.М. Неронов ознакомил участников с международным опытом. В Китае есть государственная программа по восстановлению исчезнувших видов — этого ни у кого нет. Они восстановили численность оленя Давида, которого получили из Великобритании и выпустили в естественные места обитания в долине реки Янцзы. На втором месте шла лошадь

Пржевальского, в том числе из Аскания-Нова, создали два питомника, это сработало, и животных уже выпустили в природу Так же успешен опыт Монголии, где уже 60 лошадей Пржевальского пасутся в природе без всяких заборов и всего прочего.

Горячим защитником дикой природы показала себя Лайма Вайкуле. Ее выступление и реплики вызывали оживленную реакцию в зале. Однако певицу интересовал не внешний эффект, а желание донести искреннее негодование от сознания, что диких животных истребляют ради удовольствия или ради получения какой-то выгоды. Ее предложения — целая программа — были конкретны и радикальны:

• объявить вне закона жестокое обращение с животными;

• запретить охоту;

• запретить использование натуральных мехов для производства теплой одежды, заменив их синтетическими;

• не использовать секрецию животных в парфюмерии и фармакологии;

• запретить содержание зверей в клетках;

• запретить использование животных для представлений в цирках;

• ограничить животноводство и потребление мяса, чтобы сократить выбросы в атмосферу;

• не вмешиваться в дикую природу, сохранить места обитания диких животных.

Лайма Вайкуле — активный сторонник «зеленой» этики, согласно которой все, что наносит вред природе, противозаконно и аморально. Множество возражений против ее аргументов, порой спорных, она просто отметала, и переубедить ее было невозможно. Во многом можно с ней не соглашаться, но нельзя не отметить ясность и стойкость ее позиции, искреннее желание побудить все общество проявлять человечность в обращении с животными.

Е. Г. Тарло напомнил, что жестокое обращение с животными — это мировая проблема. «Мне по социальным сетям шлют, например, из Канады, Норвегии, с Украины картины зверств над животными, — сказал он. — В одном северном норвежском поселке был народный праздник — забивали китов и вытаскивали на берег, весь фьорд был залит кровью. Таков обычай. Просто я хотел бы обратить внимание всех присутствующих; говорить не только о России, эти проблемы существуют во всем мире. Мы говорим о нашей планете вообще».

Многие говорили о необходимости ужесточения наказаний за браконьерство. Однако было признано, что одними наказаниями исправить положение нельзя, нужно в первую очередь пресекать торговлю шкурами и продуктами, полученными из убитых животных. Надо следить за этим оборотом и пресекать, как оборот наркотиков — они не продаются свободно, а шкуру почему-то продать легко. Е.Г. Тарло отметил, что национальные законодательства разных стран должны быть согласованы в этих вопросах, а Межпарламентская Ассамблея СН Г может принимать модельные законы, которые потом становятся основой для правовых документов.

Выступившая на дискуссии представитель Международного фонда защиты животных (IFAW) Е.П. Аверьянова отметила, что сохранение биоразнообразия — это огромное поле для международного сотрудничества, где огромное количество участников — не только государства или министерства, но и транснациональные корпорации, само гражданское общество, мировая общественность.

Другая особенность проблемы — наличие условий и возможности для браконьерства, незаконной торговли, для свободного пересечения границ. Здесь очень важно межведомственное сотрудничество. К сожалению, только в Министерстве природных ресурсов работают профессионалы по защите животных, а другие стороны, такие как, допустим, Министерство обороны, Пограничная или Таможенная службы, порой не представляют, какую роль они могут играть в защите животных.

Завершая дискуссию, Е.Г. Тарло отметил горячую заинтересованность участников круглого стола, поднявших массу нерешенных вопросов, связанных с зашитой редких и исчезающих видов как на территории нашей страны, так и вообще в мире. Вместе с тем в ходе дискуссии были высказаны конкретные рекомендации и

предложения, которые необходимы в части законодательного обеспечения и осуществления практических мер по сохранению биоразнообразия. По общему мнению, состоялся содержательный разговор, интересный обмен мнениями. Международный экологический конгресс дал дополнительный импульс к решению назревших экологических проблем и, в частности, сохранения биоразнообразия и среды обитания диких животных.

Источник: Экология и жизнь.-2011.-№9.-С.56-61.